LA CONSERVACION DE LOS BOSQUES Y LA INACTIVIDAD DE LAS AUTORIDADES AMBIENTALES

Dra. Thalía Denton Navarrete

Profesora-investigadora de la Universidad Autónoma Metropolitana

Departamento de Derecho - Unidad Azcapotzalco

CONTENIDO

Los reportes que emiten las autoridades no dan resultados positivos en cuanto a prevención y control del deterioro forestal y por el contrario se privilegia el programa de reforestación como meta gubernamental. Como siempre se ha reiterado en años anteriores, hay desconfianza en los resultados, porque no hay certificación de las plantas producidas y de su calidad, y se ignora si habrá una evaluación de las que sobrevivan; "las metas son más mediáticas que reales", el proceso no fue transparente: "no se sabe cómo se dieron las autorizaciones para la producción de las plantas ni a quiénes se dieron"¹.

Al mismo tiempo que se inicia una vez mas la reforestación de 280 millones de árboles, aumenta la tala inmoderada de árboles adultos a través de redes delictivas impunes que se apoyan con armas de alto

¹ Angélica Enciso L., Proárbol, programa con fines mediáticos y sesgo electoral, denuncia la Red Mocaf, Las reglas de operación benefician a organizaciones de la Conafor y marginan a campesinos, Diario La Jornada martes 22 de enero de 2008.

poder y no pueden frenarse por falta de recursos humanos y materiales destinados a combatirlos².

Por su parte los Presidentes de tribunales superiores y Procuradores generales de justicia del país reconocieron, por unanimidad, la imposibilidad que tienen para dar soluciones viables a ilícitos como el narcomenudeo y los delitos forestales, lo que es lógico pues no se cuenta con presupuesto, infraestructura y capacitación suficiente.

Las acciones gubernamentales contra la tala ilegal hacen pensar que es mínimo el resultado, los diversos órganos encargados de decomisos de madera no coinciden en las cifras que reportan. Con una producción ilegal de madera de al menos 3.5 millones de metros cúbicos al año, los decomisos que realiza la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (Profepa) no atacan el problema: tan sólo entre enero y septiembre de 2007 recuperó 15 mil 975 metros cúbicos de este material, una ínfima parte de la tala no autorizada³.

El artículo 27, párrafo tercero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que la Nación tendrá en todo tiempo el derecho de imponer

² Gustavo Castillo García, Imposible, dar soluciones viables a los delitos forestales...., Diario La Jornada sábado 23 de junio de 2007.

³ Angélica Enciso L., Chocan cifras entre diversas dependencias de gobierno, Resultados pobres en lucha contra tala ilegal: consejo civil, Diario La Jornada lunes 11 de febrero de 2008.

a la propiedad privada las modalidades que dicte el interés público, así como el de regular, en beneficio social, el aprovechamiento de los elementos naturales susceptibles de apropiación, con objeto de hacer una distribución equitativa de la riqueza pública, cuidar de su conservación, lograr el desarrollo equilibrado del país y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población rural y urbana. En consecuencia, se dictarán las medidas necesarias para ordenar los asentamientos humanos y establecer adecuadas provisiones, usos, reservas y destinos de tierras, aguas y bosques, a efecto de ejecutar obras públicas y de planear y regular la fundación, conservación, mejoramiento y crecimiento de los centros de población; para preservar y restaurar el equilibrio ecológico; para el fraccionamiento de los latifundios; para disponer, en los términos de la ley reglamentaria, la organización y explotación colectiva de los ejidos y comunidades; para el desarrollo de la pequeña propiedad rural; para el fomento de la agricultura, de la ganadería, de la silvicultura y de las demás actividades económicas en el medio rural, y para evitar la destrucción de los elementos naturales y los daños que la propiedad pueda sufrir en perjuicio de la sociedad.

Por otra parte, el artículo 32 bis de Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, establece que a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, corresponde el despacho de los siguientes asuntos:

Vigilar y estimular, en coordinación con las autoridades federales, estatales y municipales, el cumplimiento de las leyes, normas oficiales mexicanas y programas relacionados con recursos naturales, medio ambiente, aguas, bosques, flora y fauna silvestre terrestre y acuática, y pesca; y demás materias competencia de la Secretaría, así como, en su caso, imponer las sanciones procedentes;

En el artículo 35 indica que a la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación corresponde el despacho de los siguientes asuntos:

Participar junto con la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales en la conservación de los suelos agrícolas, pastizales y bosques, y aplicar las técnicas y procedimientos conducentes.

Un ejemplo ilustrativo de que las autoridades no cumplen las funciones de conservación es el proyecto carretero Lerma -Tres Marías que impulsan los gobiernos de los estados de México y Morelos; atravesará zonas boscosas donde reside 2 por ciento de la biodiversidad mundial y abastecen de 75 por ciento de agua al Distrito Federal. Se trata del área donde está el corredor biológico Chichinautzin, la reserva

estatal otomí-mexica, así como los remanentes de las ciénagas del Lerma. Toda esta región, junto con los bosques del sur del Distrito Federal, es conocida como Bosque de Agua⁴.

Dentro del capítulo de disposiciones generales de la Ley General de Bienes Nacionales, el artículo 6o. indica que los bienes de dominio privado, con excepción de los comprendidos en la fracción I del artículo 3o., que se registrarán siempre por la legislación federal de tierras, bosques, aguas y demás especiales, estarán sometidos, en todo lo no previsto por esta ley: I.- Al Código Civil para el Distrito Federal y al Código Civil Federal, y II. En las materias que dichos códigos no regulen, a las disposiciones de carácter general, de policía y de desarrollo urbano correspondientes.

En aras de crear fuentes de trabajo y considerar los recursos naturales como negocio, se pretende en el Estado de Nuevo León acabar con el ecosistema Cerro de la Silla para la comercialización de las tierras que comprende y que ajenas a la naturaleza les permita un megadesarrollo turístico.

⁴ Angélica Enciso (Enviada), Amenaza carretera al Bosque de Agua, Campesinos de Morelos y el Edomex la rechazan; denuncian que ya empezó la tala, Diario La Jornada lunes 18 de febrero de 2008.

La Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable en su artículo 3º. establece los objetivos específicos de esta ley: I. Definir los criterios de la política forestal, describiendo sus instrumentos de aplicación y evaluación; II. Regular la protección, conservación y restauración de los ecosistemas y recursos forestales, así como la ordenación y el manejo forestal; III. Desarrollar criterios e indicadores para el manejo forestal sustentable; IV. Fortalecer la contribución de la actividad forestal a la conservación del medio ambiente y la preservación del equilibrio ecológico; V. Fortalecer y ampliar la participación de la producción forestal en el crecimiento económico nacional; VI. Promover una efectiva incorporación de la actividad forestal en el desarrollo rural; VII. Coadyuvar en la ordenación y rehabilitación de las cuencas hidrológico forestales; VIII. Recuperar y desarrollar bosques en terrenos preferentemente forestales, para que cumplan con la función de conservar suelos y aguas, además de dinamizar el desarrollo rural; IX. Fortalecer y mejorar los servicios técnico forestales; X. Regular el aprovechamiento y uso de los recursos forestales maderables y no maderables; XI. Promover y consolidar las áreas forestales permanentes, impulsando su delimitación y manejo sostenible, evitando que el cambio de uso de suelo con fines agropecuarios o de cualquier otra índole afecte su permanencia y potencialidad; XII. Compatibilizar las actividades de pastoreo y agrícolas en terrenos forestales y preferentemente forestales; XIII. Regular las

auditorías técnicas preventivas forestales; XIV. Estimular las certificaciones forestales y de bienes y servicios ambientales, tomando en consideración los lineamientos internacionales correspondientes; XV. Regular la prevención, combate y control de incendios forestales, así como de las plagas y enfermedades forestales; XVI. Promover y regular las forestaciones con propósito comercial; XVII. Regular el transporte, almacenamiento y transformación de las materias primas forestales, así como la vigilancia de estas actividades; XVIII. Promover que los productos forestales procedan de bosques manejados sustentablemente a través de la certificación forestal; XIX. Propiciar la productividad en toda la cadena forestal; XX. Apoyar la organización y desarrollo de los propietarios forestales y a mejorar sus prácticas silvícolas; XXI. Regular el fomento de actividades que protejan la biodiversidad de los bosques productivos mediante prácticas silvícolas mas sustentables; XXII. Promover acciones con fines de conservación y restauración de suelos; XXIII. Contribuir al desarrollo socioeconómico de los pueblos y comunidades indígenas, así como de ejidatarios, comuneros, cooperativas, pequeños propietarios y demás poseedores de recursos forestales; XXIV. Promover la capacitación para el manejo sustentable de los recursos forestales; XXV. Desarrollar y fortalecer la capacidad institucional en un esquema de descentralización, desconcentración y participación social; XXVI. Promover la ventanilla única de atención institucional eficiente para los usuarios del sector

forestal; XXVII. Dotar de mecanismos de coordinación, concertación y cooperación a las instituciones del sector forestal, así como con otras instancias afines; XXVIII. Mejorar la efectividad del sistema integral forestal en los ámbitos nacional, regional, estatal y municipal; XIX. Garantizar la participación de la sociedad, incluyendo a los pueblos y comunidades indígenas, en la aplicación, evaluación y seguimiento de la política forestal; XXX. Promover instrumentos económicos para fomentar el desarrollo forestal; XXXI. Impulsar el desarrollo de la empresa social forestal y comunal en los pueblos y comunidades indígenas, y XXXII. Fomentar la cultura, educación, capacitación, investigación y desarrollo tecnológico forestal.

La organización y administración del sector público forestal se lleva a cabo por medio de la coordinación institucional. De esta manera el artículo 27 dispone: De acuerdo con lo previsto en la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, se coordinará con la Secretaría y con la participación de la Comisión, en su caso, para el cumplimiento de los objetivos del servicio nacional forestal previstos en la presente ley y, particularmente, en los siguientes aspectos: I. En el fomento de las investigaciones agro-silvo-pastoriles, en la conservación de los bosques y en la promoción de reforestaciones y de plantaciones agro-forestales;

II. Participar en la comisión intersecretarial y en los sistemas y servicios especializados afines establecidos en la Ley de Desarrollo Rural Sustentable; III. Vincular a los distritos de desarrollo rural con las promotorías de desarrollo forestal, en la atención de los propietarios y poseedores forestales; IV. Respecto del establecimiento de sistemas y esquemas de ventanilla única de atención eficiente a los usuarios del sector forestal; V. Estabilizar la frontera agrícola y aumentar la productividad del componente agropecuario de las áreas arboladas y de las áreas colindantes a los bosques bajo aprovechamiento forestal y áreas naturales protegidas; VI. Apoyar a la mujer del medio rural de los territorios forestales en proyectos relacionados con leña combustible (manejo, plantaciones y estufas ahorradoras), componentes forestales para el traspatio, cosecha de agua y sobre labores silvícolas; VII. Incorporar el componente forestal y el de conservación de suelos en los espacios agropecuarios, especialmente los terrenos de ladera; VIII. En la reconversión del sistema roza-tumba-quema, y IX. En el manejo integral de las cuencas hidrológico-forestales.

El artículo 28 se refiere, en términos de lo establecido en el primer párrafo del artículo anteriormente señalado que la Comisión Nacional del Agua y la Comisión Federal de Electricidad también

establecerán coordinación con la Secretaría y la Comisión, a fin de desarrollar acciones y presupuestos tendientes al manejo integral de las cuencas, así como para promover la reforestación de zonas geográficas con vocación natural que beneficien la recarga de cuencas y acuíferos, en la valoración de los bienes y servicios ambientales de los bosques y selvas en las cuencas hidrológico-forestales y participar en la atención de desastres o emergencias naturales. Del mismo modo, la Comisión y la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, se coordinarán para la atención de los programas afines en materia forestal dentro de las áreas naturales protegidas, de acuerdo con la política nacional en la materia.

La política nacional en materia forestal se desarrollará de acuerdo a los criterios obligatorios de carácter económico que se contienen en el artículo 34 y son los siguientes:

I. Ampliar y fortalecer la participación de la producción forestal en el crecimiento económico nacional; II. El desarrollo de infraestructura; III. El fomento al desarrollo constante y diversificado de la industria forestal, creando condiciones favorables para la inversión de grandes, medianas, pequeñas y microempresas, a fin de asegurar una oferta creciente de productos para el consumo interno y el mercado

exterior; IV. El fomento a la integración de cadenas productivas y comerciales; V. Promover el desarrollo de una planta industrial con las características necesarias para aprovechar los recursos forestales que componen los ecosistemas, así como la adecuada potencialidad de los mismos; VI. La plena utilización de los ecosistemas forestales mediante su cultivo y la de los suelos de vocación forestal a través de la forestación, a fin de dar satisfacción en el largo plazo de las necesidades de madera por parte de la industria y de la población, y de otros productos o subproductos que se obtengan de los bosques; VII. Fomentar la investigación, el desarrollo y transferencia tecnológica en materia forestal; VIII. El mantenimiento e incremento de la producción y productividad de los ecosistemas forestales; IX. La aplicación de mecanismos de asistencia financiera, organización y asociación; X. El combate al contrabando y a la competencia desleal; XI. La diversificación productiva en el aprovechamiento de los recursos forestales y sus recursos asociados; XII. El apoyo económico y otorgamiento de incentivos a los proyectos de inversión forestal; XIII. La valoración de los bienes y servicios ambientales; XIV. El apoyo, estímulo y compensación de los efectos económicos de largo plazo de formación del recurso forestal y del costo de los bienes y servicios ambientales, y XV. La realización de las obras o actividades públicas o privadas que por ellas mismas puedan provocar deterioro severo de los recursos forestales, debe

incluir acciones equivalentes de regeneración, restauración y restablecimiento de los mismos.

Para el manejo y aprovechamiento sustentable de los recursos forestales se requiere de autorizaciones para el aprovechamiento de los recursos forestales. Así en términos del artículo 58 corresponderá a la Secretaría otorgar las siguientes autorizaciones:

I. Cambio de uso de suelo en terrenos forestales, por excepción; II. Aprovechamiento de recursos maderables en terrenos forestales y preferentemente forestales; III. Establecimiento de plantaciones forestales comerciales en superficies mayores de 800 hectáreas, excepto aquellas en terrenos forestales temporales, y IV. Colecta y usos con fines comerciales o de investigación de los recursos genéticos. Las autorizaciones a las que se refieren las primeras tres fracciones de este artículo, podrán ser realizadas por las autoridades competentes de las entidades federativas, en los términos de los mecanismos de coordinación previstos en la presente ley. En tratándose de plantaciones forestales comerciales, se estará a lo dispuesto en los artículos 85, 86, 87 y relativos de esta ley, las cuales recibirán tratamientos de desregulación administrativa y fomento. Para los efectos de esta ley, se entiende por: a) bosque nativo: el que se desarrolla por acción de la naturaleza, sin que medie participación

humana, y b) plantación forestal comercial: son los predios en los cuales se desarrolla la siembra de especies forestales maderables para su comercialización.

En cuanto toca al manejo y aprovechamiento sustentable de los recursos forestales en el artículo 85 queda prohibido el establecimiento de plantaciones forestales comerciales en sustitución de la vegetación primaria nativa actual de los terrenos forestales, salvo en los siguientes casos: I. Cuando se compruebe mediante estudios específicos que no se pone en riesgo la biodiversidad, o II. Cuando se demuestre mediante estudios específicos que la vegetación nativa tenga poco valor comercial o biodiversidad, y se juzgue conveniente promover plantaciones de especies provenientes de otros lugares que se adapten a la zona e inclusive favorezcan la fauna y los bienes y servicios ambientales. La Secretaría expedirá la norma oficial mexicana que establezca las especies de vegetación forestal exótica que ponga en riesgo la biodiversidad.

A través de los instrumentos económicos de fomento al desarrollo forestal, se establecen en el artículo 139 facultades a la federación y a las entidades federativas, para que, en el ámbito de sus respectivas competencias y escuchando la opinión del Consejo, diseñarán, desarrollarán y aplicarán

instrumentos económicos que incentiven el cumplimiento de los objetivos de la política forestal, y mediante los cuales se buscará de manera prioritaria y no limitativa:

I. Aumentar la productividad silvícola de las regiones y zonas con bosques y selvas predominantemente comerciales o para uso doméstico; II. Restaurar terrenos forestales degradados; III. Apoyar la valoración y producción de bienes y servicios ambientales; IV. La ejecución de acciones de prevención y combate de incendios y saneamiento forestal por parte de los propietarios forestales; V. En las reforestaciones y forestaciones, mejorar la calidad y elevar la supervivencia de la planta en el terreno; VI. La capacitación, formación y evaluación continua de prestadores de servicios técnicos forestales; VII. El impulso a la participación comunitaria en zonificación forestal u ordenamiento ecológico, como base de los programas de manejo forestal; VIII. La elaboración, aplicación y monitoreo de los programas de manejo forestal maderable y no maderable y de plantaciones forestales comerciales por parte de los propietarios forestales; IX. El desarrollo de la silvicultura comunitaria y aplicación de métodos, prácticas y sistemas silvícolas, de ordenación forestal; X. El fomento a los procesos de certificación; XI. La capacitación de los propietarios forestales; XII. Promover los intercambios campesinos forestales y agroforestales; XIII. El fortalecimiento

de las capacidades de gestión de los propietarios forestales, impulsando la utilización y mercadeo de nuevas especies y productos maderables y no maderables; XIV. La asesoría y capacitación jurídica, administrativa, técnica y económica a micro y pequeñas empresas para la industrialización primaria y el desarrollo de productos y subproductos forestales y su comercialización, así como el desarrollo e integración de la cadena productiva; XV. El establecimiento de programas de apoyo a largo plazo que contemplen todas las etapas del ciclo de producción forestal; XVI. La planeación y construcción de infraestructura forestal; XVII. El desarrollo y aplicación de sistemas de extracción y aprovechamiento y el fomento que aumenten productividad y minimicen los impactos al ecosistema y promuevan la conservación y mejoramiento del bosque, el agua y el suelo; XVIII. El desarrollo de mecanismos especiales de financiamiento promocional que tomen en cuenta el largo plazo de formación del producto forestal, las bajas tasas de interés generadas por su lento crecimiento y los riesgos de su producción; XIX. La promoción de la cultura, la educación continua y capacitación forestal, y XX. El apoyo a la investigación, el desarrollo tecnológico, la divulgación científica y la transferencia del conocimiento y tecnologías, fomentando los mecanismos de vinculación entre los académicos o investigadores y los usuarios de los servicios y el uso de las investigaciones. Los instrumentos que se apliquen deberán observar las disposiciones contenidas en los

acuerdos y tratados comerciales internacionales de los que México sea parte.

De la cultura, educación y capacitación forestales se ocupa el artículo 148. En materia de educación y capacitación, la Comisión, en coordinación con la Secretaría de Educación Pública y con las demás dependencias o entidades competentes de los tres órdenes de gobierno, así como de los sectores social y privado, realizará las siguientes acciones: I. Promover la formación, capacitación y superación de técnicos y profesionistas forestales para todos los ecosistemas forestales del país, poniendo atención en aquellos donde existan faltantes como en bosques templados y selvas tropicales alteradas, trópico húmedo y selvas bajas; II. Recomendar la actualización constante de los planes de estudios de carreras forestales y afines, que se impartan por escuelas públicas o privadas; III. Organizar programas de formación continua y actualización de los servidores públicos del ramo forestal federal, estatal y municipal; IV. Apoyar la formación, capacitación y actualización de los prestadores de servicios técnicos forestales y ambientales; V. Impulsar programas de educación y capacitación forestal destinados a propietarios y productores forestales, así como de los pobladores de regiones forestales, en materia de conservación, protección, restauración y aprovechamiento sustentable de los recursos

forestales, así como en materia de contingencias, emergencias e incendios forestales; VI. Formular programas de becas para la formación y capacitación forestal, y VII. Promover la competencia laboral y su certificación. Las anteriores acciones se considerarán enunciativas y no limitativas.

Del derecho a la información, la participación social y de la concertación en materia forestal se establece en el artículo 151 que los acuerdos y convenios que en materia forestal celebre la Comisión con personas físicas o morales del sector público, social o privado, podrán versar sobre todos los aspectos considerados en los instrumentos de planeación del desarrollo forestal, así como coadyuvar en labores de vigilancia forestal y demás acciones forestales operativas previstas en esta ley. Dichos acuerdos y convenios tomarán en consideración la relación e integración que se da entre el bosque y la industria, entre el sector propietario del monte con el sector privado en la industria, o de competitividad, en la cual los grupos privados, campesinos, empresarial y gubernamental, definan los programas que deban solucionarse a corto, mediano y largo plazo.

1.5. Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección del Ambiente.

El artículo 5 señala como facultades de la Federación la regulación del aprovechamiento sustentable, la protección y la preservación de las aguas nacionales, la biodiversidad, la fauna y los demás recursos naturales de su competencia.

En biodiversidad existen disposiciones generales relativas a las áreas naturales protegidas tales como el artículo 44 que dispone:

Las zonas del territorio nacional y aquellas sobre las que la Nación ejerce soberanía y jurisdicción, en las que los ambientes originales no han sido significativamente alterados por la actividad del ser humano, o que requieren ser preservadas y restauradas, quedarán sujetas al régimen previsto en esta ley y los demás ordenamientos aplicables. Los propietarios, poseedores o titulares de otros derechos sobre tierras, aguas y bosques comprendidos dentro de áreas naturales protegidas deberán sujetarse a las modalidades que de conformidad con la presente ley, establezcan los decretos por los que se constituyan dichas áreas, así como a las demás previsiones contenidas en el programa de manejo y en los programas de ordenamiento ecológico que correspondan.

Por su parte el artículo 45 bis especifica que las autoridades competentes garantizarán el otorgamiento de estímulos fiscales y retribuciones económicas, con la aplicación de los instrumentos económicos referidos en el presente ordenamiento, a los propietarios, poseedores o titulares de otros derechos sobre tierras, aguas y bosques comprendidos dentro de áreas naturales protegidas.

En relación con los órganos del ejido, el artículo 29 de la Ley Agraria dispone cuando la asamblea resuelva terminar el régimen ejidal, el acuerdo respectivo será publicado en el Diario Oficial de la Federación y en el periódico de mayor circulación de la localidad en que se ubique el ejido. Previa liquidación de las obligaciones subsistentes del ejido, las tierras ejidales, con excepción de las que constituyan el área necesaria para el asentamiento humano, serán asignadas en pleno dominio a los ejidatarios de acuerdo a los derechos que les correspondan, excepto cuando se trate de bosques o selvas tropicales. La superficie de tierra asignada por este concepto a cada ejidatario no podrá rebasar los límites señalados a la pequeña propiedad. Si después de la asignación hubiere excedentes de tierra o se tratare de bosques o selvas tropicales, pasarán a propiedad de la Nación.

En lo que corresponde a las tierras ejidales las disposiciones generales establecen en el artículo 48 para quien hubiere poseído tierras ejidales, en concepto de titular de derechos de ejidatario, que no sean las destinadas al asentamiento humano ni se trate de bosques o selvas, de manera pacífica, continua y pública durante un período de cinco años si la posesión es de buena fe, o de diez si fuera de mala fe, adquirirá sobre dichas tierras los mismos derechos que cualquier ejidatario sobre su parcela. El poseedor podrá acudir ante el tribunal agrario para que, previa audiencia de los interesados, del comisariado ejidal y de los colindantes, en la vía de jurisdicción voluntaria o mediante el desahogo del juicio correspondiente, emita resolución sobre la adquisición de los derechos sobre la parcela o tierras de que se trate, lo que se comunicará al Registro Agrario Nacional, para que este expida de inmediato el certificado correspondiente. La demanda presentada por cualquier interesado ante el tribunal agrario o la denuncia ante el Ministerio Público por despojo, interrumpirá el plazo a que se refiere el primer párrafo de este artículo hasta que se dicte resolución definitiva.

En el artículo 59 se dice que será nula de pleno derecho la asignación de parcelas en bosques o selvas tropicales.

La pequeña propiedad individual de tierras forestales se precisa en el artículo 116 al señalar que se entiende por tierras forestales los suelos utilizados para el manejo productivo de bosques o selvas.

En los Transitorios, la reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación el día 9 de julio de 1993, el artículo Segundo remite para la resolución de asuntos relativos a ampliación o dotación de bosques, al Tribunal Superior Agrario, que podrá contar con una sala auxiliar, integrada por el mismo número de magistrados y procedimiento para su nombramiento que los que actualmente constituyen el referido tribunal. El funcionamiento de la sala auxiliar se regulará por lo previsto en el reglamento interior de los tribunales agrarios y su vigencia no podrá exceder del tiempo necesario para la resolución de los asuntos que le sean turnados por el presidente del tribunal superior.

Conforme al artículo tercero la Ley Federal de la Reforma Agraria que se deroga, se seguirá aplicando respecto de los asuntos que actualmente se encuentran en trámite en materia de ampliación o dotación de bosques. Por lo que hace a los asuntos relativos a las materias mencionadas en el párrafo anterior, cuyo trámite haya terminado por haberse dictado acuerdo de archivo del expediente como asunto concluido o dictamen negativo, así como los asuntos relativos a

dichas materias en los que en lo futuro se dicten, se estará a lo dispuesto en el artículo tercero transitorio del decreto que reformó el artículo 27 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 6 de enero de 1992. Los demás asuntos que corresponda conocer a los tribunales agrarios, se turnarán a estos por la comisión agraria mixta o el cuerpo consultivo agrario, según corresponda, en el estado en que se encuentren, una vez que aquellos entren en funciones. La autoridad agraria deberá prestar a los tribunales la colaboración que le soliciten para la adecuada substanciación de los expedientes, a fin de que se encuentren en aptitud de dictar la resolución que corresponda.

En el Código Penal Federal, de los delitos en contra de las personas en su patrimonio, se identifica como tal el daño en propiedad ajena. Así el artículo 397 prescribe que se impondrán de cinco a diez años de prisión y multa de cien a cinco mil pesos, a los que causen incendio, inundación o explosión con daño o peligro de montes, bosques, selvas, pastos, mieses o cultivos de cualquier género.

En lo que corresponde a delitos contra el ambiente y la gestión ambiental el artículo 420 bis establece: Se impondrá pena de dos a diez años de prisión y por el equivalente de trescientos a tres mil días multa, a quien ilícitamente: Provoque un incendio en un bosque, selva, vegetación natural o terrenos forestales, que

dañe elementos naturales, flora, fauna, los ecosistemas o al ambiente. Se aplicara una pena adicional hasta de dos años de prisión y hasta mil días multa adicionales, cuando las conductas descritas en el presente artículo se realicen en o afecten un área natural protegida, o el autor o participe del delito previsto en esta fracción, realice la conducta para obtener un lucro o beneficio económico

Conforme a la Ley Federal de Derechos se deberán pagar derechos por el uso o aprovechamiento de bienes del dominio público cuando se trate de bosques y áreas naturales protegidas, previstos en el artículo 196, por el aprovechamiento de bosques nacionales en terrenos pertenecientes al gobierno federal, conforme a las siguientes cuotas:

I.-por el aprovechamiento de la vegetación arbórea:
 a).-maderas, por metro cúbico rollo fustal sin corteza autorizado de: caoba, cedro rojo, primavera, fresno, nogal, guayacan y otras especies similares.....\$ 770. 00
 b).-maderas, por metro cúbico rollo fustal sin corteza autorizado de: chacaguanacastle, ceiba, bojón, cedrillo y especies similares.....\$145.00
 c).-chicle, por tonelada autorizada.....\$ 2,000. 00.

II.- Por el aprovechamiento de la vegetación herbácea para pastoreo, por cabeza-mes. a) de ganado

mayor.....\$5.00.- b) de ganado
menor.....\$2. 50. Los ingresos que se
obtengan por la recaudación de los derechos a que se
refiere este artículo, se destinarán a la Comisión
Nacional Forestal para los programas de restauración
forestal con especies nativas.

Como lo dispone el artículo 197, el derecho sobre
bosques se pagará previamente al aprovechamiento de
bosques, en las oficinas que al efecto autorice la
Secretaria de Hacienda y Crédito Público.

Conforme al artículo 197-a, se cobrarán derechos por
la explotación de la vegetación arbórea en los cauces
y zona federal de los ríos, conforme a la cuota
de.....\$250. 00 por metro cúbico de rollo de
árbol autorizado. El pago del derecho a que este
artículo se refiere, se hará previamente al
aprovechamiento forestal ante las oficinas que al
efecto autorice la Secretaría de Hacienda y Crédito
Público. Los ingresos que se obtengan por la
recaudación de los derechos a que se refiere este
artículo, se destinarán a la Comisión Nacional
Forestal para los programas de restauración forestal
con especies nativas.

Respecto al uso o goce de inmuebles, el artículo 233,
previene para los efectos de los artículos 232 y 232-

c, lo siguiente: I.- Tratándose del uso o goce de bienes de dominio publico, se estará obligado al pago del derecho correspondiente, se tenga o no permiso, concesión, acuerdo de destino o autorización cuando se obtenga un aprovechamiento especial, debiéndose revisar y ajustar el pago anualmente de conformidad a lo establecido por la presente ley. Se entenderá por aprovechamiento especial el que se obtenga por usar, gozar o aprovechar un bien nacional de uso común, comprendido en los artículos 232 y 232-c de esta ley, de modo que se limite el derecho de terceros para su libre uso.

No pagarán las asociaciones y sociedades civiles sin fines de lucro, que tengan concesión o permiso para el uso de las playas, la zona federal marítima terrestre o a cualquier otro deposito de aguas marítimas, así como la zona federal administrada por la Comisión Nacional del Agua y que realicen acciones encaminadas a conservar y restaurar el medio ambiente a través de la reforestación con especies nativas o la cobertura vegetal como manglares, vegetación de marismas, bosques de coníferas, selvas, arbustos y matorrales xerófilos inundables, pantanos salobres, reparios, mesofilos y vegetación hidrófila.

Terminología contenida en la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable.

Aprovechamiento forestal: la extracción realizada en los términos de esta ley, de los recursos forestales del medio en que se encuentren, incluyendo los maderables y los no maderables.

Áreas de protección forestal: comprende los espacios forestales o boscosos colindantes a la zona federal y de influencia de nacimientos, corrientes, cursos y cuerpos de agua, o la faja de terreno inmediata a los cuerpos de propiedad particular, en la extensión que en cada caso fije la autoridad, de acuerdo con el reglamento de esta ley.

Áreas forestales permanentes: tierras de uso común que la asamblea ejidal o comunal dedica exclusivamente a la actividad forestal sustentable.

Auditoria técnica preventiva: la evaluación que realiza el personal autorizado para promover e inducir el cumplimiento de lo establecido en los programas de manejo, estudios técnicos en ejecución y demás actos previstos en la ley y otras disposiciones legales aplicables, respecto al aprovechamiento forestal.

Cambio de uso del suelo en terreno forestal: la remoción total o parcial de la vegetación de los terrenos forestales para destinarlos a actividades no forestales.

Centro de almacenamiento: lugar donde se depositan temporalmente materias primas forestales para su conservación y posterior traslado.

Centro de transformación: instalación industrial o artesanal, fija o móvil, donde por procesos físicos, mecánicos o químicos se elaboran productos derivados de materias primas forestales.

Comisión: la Comisión Nacional Forestal.

Consejo: el Consejo Nacional Forestal.

Conservación forestal: el mantenimiento de las condiciones que propician la persistencia y evolución de un ecosistema forestal natural o inducido, sin degradación del mismo ni pérdida de sus funciones.

Cuenca hidrológico-forestal: la unidad de espacio físico de planeación y desarrollo, que comprende el territorio donde se encuentran los ecosistemas forestales y donde el agua fluye por diversos cauces y converge en un cauce común, constituyendo el componente básico de la región forestal, que a su vez se divide en subcuencas y microcuencas.

Ecosistema forestal: la unidad funcional básica de interacción de los recursos forestales entre sí y de éstos con el ambiente, en un espacio y tiempo determinados.

Empresa social forestal: organización productiva de comunidades o ejidos con áreas forestales permanentes y bajo programa de manejo forestal, para la producción, diversificación y transformación con capacidad agraria y empresarial.

Fondo: el fondo forestal mexicano.

Forestación: el establecimiento y desarrollo de vegetación forestal en terrenos preferentemente forestales o temporalmente forestales con propósitos de conservación, restauración o producción comercial.

Manejo forestal: el proceso que comprende el conjunto de acciones y procedimientos que tienen por objeto la ordenación, el cultivo, la protección, la conservación, la restauración y el aprovechamiento de los recursos forestales de un ecosistema forestal, considerando los principios ecológicos respetando la integralidad funcional e interdependencia de recursos y sin que merme la capacidad productiva de los ecosistemas y recursos existentes en la misma.

Materias primas forestales: los productos del aprovechamiento de los recursos forestales que no han sufrido procesos de transformación hasta el segundo grado.

Ordenación forestal: la organización económica de un área forestal tomando en cuenta sus características silvícolas, que implica la división espacial y temporal de las actividades del manejo forestal.

Plantación forestal comercial: el establecimiento, cultivo y manejo de vegetación forestal en terrenos temporalmente forestales o preferentemente forestales, cuyo objetivo principal es la producción de materias primas forestales destinadas a su industrialización y/o comercialización.

Producto forestal maderable: el bien obtenido del resultado de un proceso de transformación de materias primas maderables, con otra denominación, nuevas características y un uso final distinto.

Programa de manejo forestal: el instrumento técnico de planeación y seguimiento que describe las acciones y procedimientos de manejo forestal sustentable.

Programa de manejo de plantación forestal comercial: el instrumento técnico de planeación y seguimiento que

describe las acciones y procedimientos de manejo forestal relativo a la plantación forestal comercial.

Recursos asociados: las especies silvestres animales y vegetales, así como el agua, que coexisten en relación de interdependencia con los recursos forestales.

Recursos biológicos forestales: comprende las especies y variedades de plantas, animales y microorganismos de los ecosistemas forestales y su biodiversidad y en especial aquellas de interés científico, biotecnológico o comercial.

Recursos forestales: la vegetación de los ecosistemas forestales, sus servicios, productos y residuos, así como los suelos de los terrenos forestales y preferentemente forestales.

Recursos forestales maderables: los constituidos por vegetación leñosa susceptibles de aprovechamiento o uso.

Recursos forestales no maderables: la parte no leñosa de la vegetación de un ecosistema forestal, y susceptible de aprovechamiento o uso, incluyendo líquenes, musgos, hongos y resinas, así como los suelos de terrenos forestales y preferentemente forestales.

Recursos genéticos forestales: semillas y órganos de la vegetación forestal que existen en los diferentes ecosistemas y de los cuales dependen los factores hereditarios y la reproducción y que reciben el nombre genérico de germoplasma forestal.

Reforestación: establecimiento inducido de vegetación forestal en terrenos forestales.

Registro: el registro forestal nacional.

Reglamento: el reglamento de la ley.

Rendimiento sostenido: la producción que puede generar un área forestal en forma persistente, sin merma de su capacidad productiva.

Restauración forestal: el conjunto de actividades tendentes a la rehabilitación de un ecosistema forestal degradado, para recuperar parcial o totalmente las funciones originales del mismo y mantener las condiciones que propicien su persistencia y evolución.

Saneamiento forestal: las acciones técnicas encaminadas a combatir y controlar plagas y enfermedades forestales.

Sanidad forestal: lineamientos, medidas y restricciones para la detección, control y combate de plagas y enfermedades forestales.

Secretaría: la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

Servicios ambientales: los que brindan los ecosistemas forestales de manera natural o por medio del manejo sustentable de los recursos forestales, tales como: la provisión del agua en calidad y cantidad; la captura de carbono, de contaminantes y componentes naturales; la generación de oxígeno; el amortiguamiento del impacto de los fenómenos naturales; la modulación o regulación climática; la protección de la biodiversidad, de los ecosistemas y formas de vida; la protección y recuperación de suelos; el paisaje y la recreación, entre otros.

Servicios técnicos forestales: las actividades realizadas para la planificación y ejecución de la silvicultura, el manejo forestal y la asesoría y capacitación a los propietarios o poseedores de recursos forestales para su gestión.

Silvicultura: la teoría y práctica de controlar el establecimiento, composición, constitución, crecimiento y desarrollo de los ecosistemas forestales para la continua producción de bienes y servicios.

Terreno forestal: el que esta cubierto por vegetación forestal.

Terreno preferentemente forestal: aquel que habiendo estado, en la actualidad no se encuentra cubierto por vegetación forestal, pero por sus condiciones de clima, suelo y topografía resulte mas apto para el uso forestal que para otros usos alternativos, excluyendo aquellos ya urbanizados.

Terreno temporalmente forestal: las superficies agropecuarias que se dediquen temporalmente al cultivo forestal mediante plantaciones forestales comerciales. La consideración de terreno forestal temporal se mantendrá durante un período de tiempo no inferior al turno de la plantación.

Unidad de manejo forestal: territorio cuyas condiciones físicas, ambientales, sociales y económicas guardan cierta similitud para fines de ordenación, manejo forestal sustentable y conservación de los recursos.

Uso domestico: el aprovechamiento, sin propósitos comerciales, de los recursos forestales extraídos del medio natural en el que se encuentran, para usos rituales o satisfacer las necesidades de energía calorífica, vivienda, aperos de labranza y otros usos en la satisfacción de sus necesidades básicas en el medio rural.

Vegetación forestal: el conjunto de plantas y hongos que crecen y se desarrollan en forma natural, formando bosques, selvas, zonas áridas y semiáridas, y otros ecosistemas, dando lugar al desarrollo y convivencia equilibrada de otros recursos y procesos naturales.

Vegetación exótica: conjunto de plantas arbóreas, arbustivas o crasas ajenas a los ecosistemas naturales.

Ventanilla única: el sistema administrativo que reúne al mayor número posible de las dependencias y entidades del sector público forestal, tanto federal, estatal como municipal, para la atención integral de los distintos usuarios del sector.

Visita de inspección: la supervisión que realiza el personal autorizado para verificar que el aprovechamiento, manejo, transporte, almacenamiento y

transformación de recursos forestales, se ajuste a la ley y demás disposiciones legales aplicables.